

Заключение №39

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

30 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений).

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора», форма 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств доходов бюджета», форма 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», форма 0503129 «Отчет о бюджетных и денежных обязательствах получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрацией Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения о ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Крупецкого

сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

В Пояснительной записке не содержится полная информация по Крупецкому сельсовету Рыльского района Курской области. В Пояснительной записке (ф. 0503160) приводится анализ исполнения бюджета, результаты использования бюджетных ассигнований и другая информация, которой нет в основных отчетных формах (п. 3, 4 ст. 264.1 БК, письмо Минфина, Федерального казначейства от 02.02.2018 № 02-06-07/6076, 07-04-05/02-1648). Администрацией Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области нарушены п. 3, 4 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.152 (в ред. Приказов Минфина России от 29.12.2011 № 191н, с учетом изменений и дополнений).

Бюджет Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Решением Собрании депутатов Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области от 19.12.2016г. №70 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести » 22.12.2016 года №48(358). Последующие изменения были опубликованы на сайте hkh/kрупецкой.рф в соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Крупецким сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 29.12.2017г. № 29 (19.01.2018г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год утверждены и доведены Крупецкому сельсовету Рыльского района Курской области 30.12.2016г.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 30.12.2017 года в соответствие со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 8 179,54180 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 8 198,24180 тыс. руб.).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100,0%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 79,94 % в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 707,83900 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов -1 663,64300 тыс. руб.;
- прочие субсидии – 633,47200 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 138,038 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 3 136,56121 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления- 269,38003 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений – 10,37900 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 7 881,69680 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 906,00180 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 24,30500 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 2,89100 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 2,13900 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 0,57500 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 18,70000 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по оплате работ, услуг – 18,70000 тыс. руб.;
- по поступлению нефинансовых активов – 5,60500 тыс. руб.

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 8 программам на общую сумму 5 409,58019 тыс. рублей или на 99,57 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решение собрания депутатов Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области от 19.12.2016 г. №70 "О бюджете Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов" (с учетом изменений и дополнений)	Исполнено на 01.01.2018 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	5 433,00219	5 409,58019	99,57
01.	Муниципальная программа Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Крупецком сельсовете Рыльского района Курской области на 2017-2019 годы и на плановый период до 2020 года»	3 017,14241	3 017,11441	99,99
04.	Муниципальная программа Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами	201,49123	201,49123	100

	Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области на 2015– 2017 годы и на перспективу до 2020 года»			
05.	Муниципальная программа Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области на 2015– 2017 годы и на перспективу до 2020 года»	10,00000	10,00000	100
06.	Муниципальная программа Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области «Охрана окружающей среды на территории Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области на 2017-2019 годы»	1 409,50000	1 390,80000	98,67
07.	Муниципальная программа Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Крупецком сельсовете Рыльского района Курской области на 2015-2018годы»	360,17500	358,96300	99,66
09.	Муниципальная программа Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Крупецком сельсовете Рыльского района Курской области на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»	4,23255	3,91755	92,56
12	Муниципальная программа Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Крупецком сельсовете Рыльского района Курской области на 2015-2017 годы и на период до 2020 года"	4,32700	4,02700	93,07
13	Муниципальная программа Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы и на период до 2020 года"	2,86700	0	0

Наибольший удельный вес (55,77%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа " Развитие культуры в Крупецком сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на плановый период до 2020 года» (исполнено на 99,99 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2017 году Муниципальная программа Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» не исполнена.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 4 550,96441 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 57,74%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Крупецкий сельсовет – 1 894,600 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2017 году составили:

463,68173 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1 430,80317 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 894,48490 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме (-) 297,84500 тыс. руб.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 187,598 тыс. руб., из них: межбюджетные трансферты- 10,379 тыс. руб.;

на 01.01.2018 г. – 485,44357 тыс. руб.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего

результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2017 год Администрацией Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 138,82 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени по налогам	138,82
ИТОГО		138,82

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Крупецкого сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года – 614,16078 тыс. руб.,
на 01.01.2018 года- 693,56160 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года – 1 559,51389 тыс. руб.,
на 01.01.2018 года – 666,94609 тыс. рублей.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Крупецкого сельсовета Рыльского района, МКУ «Крупецкой сельский Дом культуры», МКУК «Крупецкая поселенческая библиотека».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Крупецкого сельсовета Рыльского района в сумме 4 890,61399 тыс. руб. исполнены в сумме 4 866,30839 тыс. руб. (99,5%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Крупецкой сельский Дом культуры» в сумме 1 971,64390 тыс. руб. исполнены в сумме 1 971,64390 тыс. руб. (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Крупецкая поселенческая библиотека» в сумме 1 043,74451 тыс. руб. исполнены в сумме 1 043,74451 тыс. руб. (100%)

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составлении представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 8 179,54180 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 8 198,24180 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 7 881,69680 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 906,00180 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 79,94%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 57,74%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2017 год Администрацией Крупецкого сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 138,82 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Крупецкого сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Крупецкий сельсовет Рыльского района Курской области на 2017 год были опубликованы на сайте. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко