

Заключение №30

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год

г. Рыльск

23 марта 2018 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ) и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений).

В отчете отсутствует форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503140 «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств», форма 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», форма 0503176 «Сведения о целевых иностранных кредитах», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке не содержится полная информация по Никольниковскому сельсовету Рыльского района Курской области. В Пояснительной записке (ф. 0503160) должен приводиться анализ исполнения бюджета, результаты использования бюджетных ассигнований и другая информация, которой нет в основных отчетных формах (п. 3, 4 ст. 264.1 БК, письмо Минфина, Федерального казначейства от 02.02.2018 № 02-06-07/6076, 07-04-05/02-1648). Администрацией Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области нарушены п. 3, 4 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п.152 (в ред. Приказов Минфина России от 29.12.2011 № 191н, с учетом изменений и дополнений).

Никольниковским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской

области от 29.12.2017г. № 29 (19.01.2018г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 год утвержден Решением собрания депутатов Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 20.12.2016г. №47 (с учетом изменений и дополнений от 29.12.2017г. №88).

Решение собрания депутатов Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Районные будни» 11.01.2016 года №3. Последующие изменения (4) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год утверждены и доведены Никольниковскому сельсовету Рыльского района Курской области 30.12.2016г.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 30.12.2017 года в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы муниципального образования в 2017 году составили 6 869,49506 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 6 880,37823 тыс. рублей).

В 2017 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 99,16 %.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 13 декабря 2016 года №103-ЗКО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 24.11.2017). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 81,24% в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 410,05300 тыс. рублей;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 2 916,16300 тыс. рублей;
- прочие субсидии - 567,19500 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,01900 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 1 192,26084 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления - 426,00000 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 849,25125 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6 945,39393 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 96,14268 тыс. рублей, из них:

по разделу «Общегосударственные вопросы» - 8,66800 тыс. рублей;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 4,57500 тыс. рублей;

по разделу «Национальная экономика» - 0,33300 тыс. рублей;

по разделу «Культура и кинематография» - 82,06668 тыс. рублей;

по разделу «Физическая культура и спорт» - 0,50000 тыс. рублей.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

по заработной плате с начислениями – 79,04468 тыс. рублей;

по оплате работ, услуг – 1,50000 тыс. рублей;

по прочим расходам- 5,00000 тыс. рублей;

по поступлениям нефинансовых активов-10,59800 тыс. рублей.

В 2017 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 8 программам на общую сумму 3 205,59491 тыс. рублей или на 97,26 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2017 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Утверждено решением от 20.12.2016 № 47 «О бюджете Никольниковско го сельсовета Рыльского района Курской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов » (в ред. от 29.12.2017г.№88)	Исполнено на 01.01.2018 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	3 296,05259	3 205,59491	97,26
01.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период 2020 года»	2 905,16323	2 823,08055	97,17
04.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы»	84,24792	84,24792	100
05.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»	1,00000	0	0
07.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области	298,79344	298,26644	99,82

	« Благоустройство и содержание территории Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»			
08.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года»	0,50000	0	0
09.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2017-2020 годы»	1,185	0	0
12.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	3,00500	0	0
13.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	2,15800	0	0

Наибольший удельный вес (88,06%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2017 году занимает программа " Развитие культуры в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период 2020 года " (исполнено на 97,17 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2017 году не исполнены 5 программ:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2016годы и на перспективу до 2020 года»,

- «Развитие физической культуры и спорта на территории Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года,

- «Развитие муниципальной службы в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2017-2020 годы».

- «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года».

- «Пожарная безопасность и защита населения и территории Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года». Причинами неисполнения явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 5 802,42005 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 84,72%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02 декабря 2016 года № 914-па «Об утверждении на 2017 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Никольниковского сельсовета – 1 894,60000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2017 году составили:

571,14422 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1 253,25719 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 824,40141 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 20,24381 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2017 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «-» 20,24381 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2017 г. – 0,594 тыс. рублей (собственные средства).

на 01.01.2018 г. – 20,83851 тыс. рублей.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 - 962,76757 тыс. рублей, 01.01.2018- 836,19682 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 года – 1 866,68788 тыс. рублей, на 01.01.2018 года – 481,97655 тыс. рублей.

За 2017 год Администрацией Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штрафа по исполнительным производствам различным организациям 11 001 руб., в том числе:

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Никольниковского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2017 году из местного бюджета финансировались подведомственные

главному распорядителю учреждения Администрация Никольниковского сельсовета Рыльского района, МКУ «Яньковский СДК» (Поповкинский филиал, Большегнеушевский филиал, Макеевский филиал), МКУ «Отдел МТО Администрации Никольниковского сельсовета».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Никольниковского сельсовета Рыльского района в сумме 2 544,73137 тыс. рублей исполнены в сумме 2 530,65537 тыс. рублей (99,45%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Яньковский СДК» (Поповкинский филиал, Большегнеушевский филиал, Макеевский филиал) в сумме 2 905,14723 тыс. рублей исполнены в сумме 2 823,08055 тыс. рублей (97,28 %).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Отдел МТО Администрации Никольниковского сельсовета» в сумме 1 495,51533 тыс. рублей исполнены в сумме 1 495,51533 тыс. рублей (100%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2017 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(с учетом изменений и дополнений)

3. Доходы муниципального образования в 2017 году составили 6 869,49506 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 6 880,37823 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 849,25125 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6 945,39393 тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 81,24%

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2017 году составила 84,72 %.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2017 года выполнены.

9. За 2017 год Администрацией Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 11 001 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Никольниковского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Никольниковский сельсовет Рыльского района Курской области на 2017 год были обнародованы. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (с учетом изменений и дополнений) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запороженко