

### **Заключение №35**

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

27 апреля 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В представленном отчете об исполнении консолидированного бюджета Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год отсутствует Пояснительная записка (ф. 0503160), форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», и форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств». Администрацией Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрании депутатов Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015г. №122 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести» 18.12.2015 года №45 (259). Последующие изменения (4) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 1 713,527 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 1713,509 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100,01%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04 декабря 2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей образования составила 86,8%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 822,698 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 401,041 тыс. руб.;
- прочие субсидии-55,782 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 295,895 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 155,471 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 1 985,126 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 109,827 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 124,701 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» -39,168 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 10,764 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика»- 0,185 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно - коммунальное хозяйство»-74,420 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография»- 0,164 тыс. руб.;

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по оплате труда –0,304 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг- 92,511 тыс. руб.;
- по прочим расходам- 31,340 тыс. руб.;
- по поступлениям нефинансовых активов- 0,546 тыс. руб.;

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 4 программам на общую сумму 536,326 тыс. рублей или на 85,4 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице.

| № п/п | Наименование | Утверждено<br>Решением Собрани<br>я депутатов<br>Бобровского<br>сельсовета<br>Рыльского района | Исполнено на<br>01.01.2017 г.<br>(тыс. рублей) | Исполнено, % |
|-------|--------------|--|--|--------------|
|       |              |  |  |              |

|    |   |  |         |       |
|----|---|--|---------|-------|
|    |   | Курской области от 14.12.2015 №122 «О бюджете Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год» (в ред. от.28.12.2016 №13 |         |       |
|    | ПРОГРАММЫ   | 628,006  | 536,326 | 85,4  |
| 1. | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Бобровском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»  | 403,118  | 402,954 | 99,9  |
| 2. | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года» | 7,296  | 0       | 0     |
| 3. | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в муниципальном образовании «Бобровский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014 – 2016 годы»                              | 13,000   | 13,000  | 100,0 |
| 4. | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области "Благоустройство и содержание территории муниципального образования " Бобровский сельсовет" Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы"                     | 122,595  | 49,443  | 40,3  |
| 5. | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Бобровском сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 – 2018 годы и на период до 2020 года»           | 0  | 0       | 0     |
| 6. | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского  | 10,774   | 0       | 0     |

|     |  |        |        |       |
|-----|--|--------|--------|-------|
|     | района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2014 – 2016 годы и на период до 2020 года»                 |        |        |       |
| 7.  | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Бобровском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»   | 70,929 | 70,929 | 100,0 |
| 8.  | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Бобровском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы"   | 0,294  | 0      | 0     |
| 9.  | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Бобровский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014 – 2016 годы» | 0      | 0      | 0     |
| 10. | Муниципальная программа Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Бобровского сельсовета Рыльского района на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года»                              | 0      | 0      | 0     |

Наибольший удельный вес (75,1%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа " Развитие культуры в Бобровском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы " (исполнено на 99,9 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году не исполнены программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014– 2015 годы и на перспективу до 2020 года», «Пожарная безопасность и защита населения и территории Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера на 2014 – 2016 годы и на период до 2020 года», «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Бобровском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

А также при анализе исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году по программам «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Бобровский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014 – 2016 годы», «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Бобровского сельсовета Рыльского района на 2014 - 2016 годы и на период до 2020 года», «Развитие физической культуры и спорта на территории Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 – 2018 годы и на период до 2020 года», в бюджете муниципального образования не предусмотрено финансирование данных программ, что заранее предполагает их не исполнение.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 1 128,484 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 56,8%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Бобровский сельсовет – 824,800 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

215,850 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 602,213 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 818,063 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 271,599 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2016 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+»271,599 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 275,279 тыс. руб.

на 01.01.2017г.–3,680 тыс. руб.; из них: 3,065 - межбюджетные трансферты.

Согласно статье 34. Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и

исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 8 947,88 руб., в том числе:

| Наименование организации           | Вид штрафных санкций и платежей | Сумма, (руб.)    |
|------------------------------------|---------------------------------|------------------|
| МИФНС России №1 по Курской области | Пени                            | 6200,280         |
| МИФНС России №1 по Курской области | Штраф                           | 247,60           |
| ПФР                                | Штраф                           | 2500,0           |
| <b>ИТОГО</b>                       |                                 | <b>8 947,880</b> |

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Бобровского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году МО Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области основные средства не поступали.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 155,471 тыс. руб., на 01.01.2017 года составляет 3,065 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 0,07 тыс. руб., на 01.01.2017 года составляет 83,955 тыс. руб.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Бобровского сельсовета Рыльского района, МКУ «Бобровский сельский Дом культуры».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Бобровского сельсовета Рыльского района в сумме 818,063 тыс. руб. исполнены в сумме 818,063 тыс. руб. (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Бобровский сельский Дом культуры» в сумме 402,954 тыс. руб. исполнены в сумме 402,954 тыс. руб. (100%).

#### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность Администрации Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152

Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (ред. от 16.11.2016г.)

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 1 713,527 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане –1713,509 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 1 985,126 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 109,827 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей образования составила 86,8%.

6. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

7. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

8. За 2016 год Администрацией Бобровского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 8 947,800 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Бобровского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Бобровский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год были обнародованы. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко