

### **Заключение №34**

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

27 апреля 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Бюджет Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрания депутатов Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области от 10.12.2015г. №123 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрания депутатов Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести » 18.12.2015 года №45 . Последующие изменения (6) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 1 575,616 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане - 1 655,349 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 68,1%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04.12.2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 89,2%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 862,106 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 273,917 тыс. руб.;
- прочие субсидии – 55,782 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты-216,358 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений –69,800 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 1 948,732 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 384,489 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 405,854 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» -208,869 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»-30,506 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 0,123 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»-6,534 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография»-159,822 тыс. руб.;

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 193,558 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг- 53,596 тыс. руб.;
- по безвозмездным перечислениям бюджетам- 27,800 тыс. руб.;
- по прочим расходам– 16,180 тыс. руб.;
- по поступлениям нефинансовых активов-114,718 тыс. руб.

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 7 программам на общую сумму 1 037,342 тыс. рублей или на 86,1 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

**Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице.**

№ п/п	Наименование	Бюджетная роспись	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено, % к бюджетной росписи.
	<b>ПРОГРАММЫ</b>	<b>1 204,496</b>	<b>1037,342</b>	<b>86,1</b>
1.	Муниципальная программа Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Ломакинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	826,837	667,015	80,7
2.	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»	0,072	0	0
3.	Муниципальная программа Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области "Благоустройство и содержание территории Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы"	118,877	113,284	95,3
4.	Муниципальная программа Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Ломакинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	1,501	0,051	3,4
5.	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в «МО» и безопасности дорожного движения»	225,558	225,558	100,0
6.	Муниципальная программа Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Ломакинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы"	20,195	20,195	100,0
7.	Муниципальная программа Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2018 годы "	10,464	10,464	100,0

8.	Муниципальная программа Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие экономики муниципального образования на 2016-2018 годы и на период до 2020 года»	0	0	0
9.	Муниципальная программа «Социальная развитие села в МО» Ломакинского сельсовета Рыльского района Курского области	0,992	0,775	78,1

Наибольший удельный вес (64,3%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа «Развитие культуры в Ломакинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»" (исполнено на 80,7%).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году не исполнена 1 программа:

- « Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»;

А также при анализе исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году по программам «Развитие экономики муниципального образования на 2016-2018 годы и на период до 2020 года», в бюджете муниципального образования не предусмотрено финансирование данных программ, что заранее предполагает их не исполнение.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 1 140,343 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 62,0%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ломакинский сельсовет – 824,800 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

243,596 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 478,646 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 722,242 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 262,170 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2016 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+»262,170 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 266,320 тыс. руб.

на 01.01.2017 г. – 4,150 тыс. руб.; из них межбюджетные трансферты - 2,036 тыс. руб.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 25 616,360 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени	2 421,70
ПФР	Пени	22 062,79
МИФНС России №1 по Курской области	Штраф	1 023,95
ФСС	Пени	107,92
<b>ИТОГО</b>		<b>25 616,36</b>

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Ломакинского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году МО Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 36,169 тыс. рублей, а именно: -машины и оборудование – 36,169 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016- 29,135 тыс. руб., 01.01.2017- 73,430 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года –1 055,322 тыс. руб., на 01.01.2017 года – 2666,549 тыс. руб.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Ломакинского сельсовета Рыльского района.

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Ломакинского сельсовета Рыльского района в сумме 1 292,000 тыс. руб., исполнены в сумме

850,000 тыс. руб. (65,8 %).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Ломакинского СДК» в сумме 865,700 тыс. руб., исполнены в сумме 762,400 тыс. руб. (88,1%).

### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность Администрации Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (ред. от 16.11.2016г.

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 1575,616 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане - 1655,349 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 1 948,732 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 384,489 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 89,2%

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 62,0%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

9. За 2016 год Администрацией Ломакинского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 25 616,360 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Ломакинского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Ломакинский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год были обнародованы. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко