

### Заключение №33

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

27 апреля 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке (ф. 0503160) текстовая часть не соответствует п.152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». В Пояснительной записке Администрации Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрания депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015г. №28 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрания депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести» №46 от 25.12.15.г., Последующие изменения (5) были обнародованы в соответствии со

статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 5 912,450 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 152,299 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 109,3%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 01 декабря 2014 года №88-ЗКО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 75,6%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 485,514 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 581,218 тыс. руб.;
- прочие субсидии- 139,455 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления- 640,000 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 1993,412 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - 439,415 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 869,082 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 8 026,116 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 1 157,033 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы»- 217,720 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 92,684тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 550,181тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 17,658 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» - 213,790 тыс. руб.;
- по разделу «Физическая культура и спорт»- 65,000 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда- 44,680тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг –646,580 тыс. руб.;
- по безвозмездным перечислениям организациям- 92,460 тыс. руб.;
- по прочим расходам- 93,180 тыс. руб.;
- по поступлениям нефинансовых активов- 280,150 тыс. руб.

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 5-ти программам на общую сумму 2 636,456 тыс. рублей, или на 73,5 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Утверждено Решением Собрания депутатов Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015 №28 «О бюджете Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год » (в ред. от.30.12.2016 №66	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено , %
	<b>ПРОГРАММЫ</b>	<b>3587,643</b>	<b>2636,456</b>	<b>73,5</b>
1.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	1651,329	1437,538	87,0
2.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	0	0	-
3.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Студенокского сельсовета Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	544,833	0	-
4.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2015 годы и на перспективу до 2020 года»	10,000	9,215	92,1
5.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	11,344	0	-
6.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории Студенокского сельсовета	604,916	589,473	97,4

	Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»			
7.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	9,348	0	-
8.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014 – 2016 годы и на период до 2020 годы»	103,384	21,000	20,3
9.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Студенокского сельсовета Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	5,000	0	-
10.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Экология и чистая вода на территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год»	582,141	579,230	99,5
11.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Устойчивое развитие территорий Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	0,348	0	-
12.	Муниципальная программа Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года»	65,000	0	-

Наибольший удельный вес (54,5%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа " Развитие культуры в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы " (исполнено на 87,0%).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году не исполнены 6 программ:

- «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Студенокского сельсовета Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»,
- «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Студенокском

сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»,

- «Развитие муниципальной службы в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»,

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Студенокского сельсовета Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»,

- «Устойчивое развитие территорий Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»,

- «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года».

А также при анализе исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году по программам «Социальная поддержка граждан в Студенокском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы », в бюджете муниципального образования не предусмотрено финансирование данных программ, что заранее предполагает их не исполнение.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 426,744 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 49,9%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Студенокский сельсовет – 1 283,600 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

510,727 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 772,872 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 283,600 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 956,631 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2016 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+»956,631 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 971,627 тыс. руб.

на 01.01.2017 г. – 14,996 тыс. руб. из них: 13,982-целевые средства

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 12 813,45 руб., в том числ

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени	3 144,00
МИФНС №1	Штраф	5 175,00
ПФР	Пени	3 495,00
ФОМС	Пени	947,26
ФСС	Пени	52,190
<b>ИТОГО</b>		<b>12 813,45</b>

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Студенокского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году МО Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 649,400 тыс. рублей, а именно: - транспортные средства – 649,400 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016г.- 124,504 тыс. руб., 01.01.2017 г.-187,348 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года – 815,193 тыс. руб., на 01.01.2017 года – 4784,159 тыс. руб.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района, МКУ «Студенокский СДК», МКУК «Студенокская поселенческая библиотека».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Студенокского сельсовета Рыльского района в сумме 1 255,470 тыс. руб. исполнены в сумме 1255,470 тыс. руб. (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Студенокский СДК» в

сумме 818,918 тыс. руб. исполнены в сумме 778,038 тыс. руб. (95,0%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Студенокская поселенческая библиотека» в сумме 501,757 тыс. руб. исполнены в сумме 501,757 тыс. руб. (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Студенокского сельсовета» в сумме 689,500 тыс. руб. исполнены в сумме 689,500 тыс. руб. (100%).

### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность Администрации Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (ред. от 16.11.2016г.)

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 5 912,450 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 152,299 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 869,082 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 8 026,116 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 75,6%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 49,9%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2016 год Администрацией Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 12 813,450 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Студенокского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Студенокского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год были обнародованы и опубликованы на сайте. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко