

Заключение №32

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

27 апреля 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрации Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», и форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрании депутатов Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от 18.12.2015г. №29 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести » 30.12.2016 года №50(310). Последующие изменения (7) были обнародованы в соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 4 966,082 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 192,840 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 84,3%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04.12.2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год » (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 76,2%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 510,770 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 379,856 тыс. руб.;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 223,128 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты - 2 626,843 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления – 151,000 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 172,926 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 018,533 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 8 161,352 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 2 142,819 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» -110,483 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»- 17,591 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 1 613,271 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»-31,394 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография»-368,078 тыс. руб.;
- по разделу «Физическая культура и спорт»-2,000 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 375,167 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг-1 698,310 тыс. руб.;
- по прочим расходам-19,398 тыс. руб.;
- по увеличению стоимости материальных запасов-49,942 тыс. рублей.

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 3 программам на общую сумму 3621,654 тыс. рублей или на 88,7% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице.

№ п/п	Наименование	Решение Собрания депутатов Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от 18.12.2015 №29 «О бюджете Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год» (в ред. от 28.12.2016 №63а	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ		4 080,410	88,7
1.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2017 годы»		2 664,515	86,2
2.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015– 2017 годы»		34,500	0
3.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014– 2017 годы»		15,909	0
4.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории муниципального образования «Некрасовский сельсовет» Рыльского района Курской области» на 2014 - 2018 годы и на период до 2020 года»		387,450	93,3
5.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Устойчивое развитие населенных пунктов муниципального образования» «Некрасовский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»		0,509	-
6.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Некрасовском сельсовете Рыльского района		0	-

	Курской области на 2014-2016 годы»			
7.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 – 2020 годы»	0	0	-
8.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017 годы»	4,655	0	0
9.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы»	0,727	0	0
10.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Охрана окружающей среды Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016-2017 годы»	970,182	963,630	99,3
11.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Устойчивое развитие территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на период 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	0,509	0	-
12.	Муниципальная программа Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	1,963	0	0

Наибольший удельный вес (63,4%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа " Развитие культуры в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015-2017 годы" (исполнено на 86,2 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в бюджете муниципального образования на 2016 год не исполнены программы: «Развитие муниципальной службы в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014– 2017 годы», «Пожарная безопасность и защита населения и территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2015-2017

годы», «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы», «Устойчивое развитие территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на период 2014-2017 годы и на период до 2020 года», «Управление муниципальным имуществом Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015– 2017 годы». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году по 2 программам «Социальная поддержка граждан в Некрасовском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы», «Развитие физической культуры и спорта в на территории Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 – 2020 годы» не предусмотрено финансирование, что заранее предполагает их не исполнение.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 402,496 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 67,8%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Некрасовский сельсовет – 1 821,800 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

463,613 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1040,550 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 504,163 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 1 052,451 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2016 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+»1 052,451 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 1 562,600 тыс. руб.;

на 01.01.2017 г. – 510,154 тыс. руб.;

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 18,31733 тыс.руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени	1543,64
МИФНС №1	Штрафы	2215,90
ФОМС	Пени	2780,90
ПФР	Пени	11776,89
ИТОГО		18 317,33

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Некрасовского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году МО Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 18,871 тыс. рублей, а именно: -машины и оборудование – 18,871 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016года и 01.01.2017 года отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года – 48,638тыс. руб., на 01.01.2017 года – 169,772 тыс. руб.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Некрасовского сельсовета Рыльского района, МКУК «Семеновский СДК», МКУК «Артюшковский СДК», МКУК «Большенизовцевский СДК», МКУК «Сухорляновский СДК», МКУК «Семеновская поселенческая библиотека», МКУК «Артюшковская поселенческая библиотека», МКУК «Сухорляновская поселенческая библиотека».

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Некрасовского сельсовета Рыльского района в сумме 1 572,199 тыс. руб., исполнены в сумме 1 504,163 тыс. руб. (95,6%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Семеновский СДК» в сумме 523,283 тыс. руб., исполнены в сумме 436,954 тыс. руб. (83,5%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Артюшковский СДК» в сумме 305,501 тыс. руб., исполнены в сумме 219,104 тыс. руб. (71,7%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Большенезовцевский СДК» в сумме 652,972 тыс. руб., исполнены в сумме 566,643 тыс. руб. (86,8%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Сухорляновский СДК» в сумме 390,335 тыс. руб., исполнены в сумме 304,353 тыс. руб. (77,9%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Семеновская поселенческая библиотека» в сумме 200,536 тыс. руб., исполнены в сумме 193,405 тыс. руб. (96,4%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Артюшковская поселенческая библиотека» в сумме 202,459 тыс. руб., исполнены в сумме 195,328 тыс. руб. (96,5%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Сухорляновская поселенческая библиотека» в сумме 391,033 тыс. руб., исполнены в сумме 383,902 тыс. руб. (98,2%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (ред. от 16.11.2016г.)

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 5 927,078 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 5 897,306 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 018,533 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 8 161,352 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 76,2%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 67,8%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2016 год Администрацией Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 18 317,330 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Некрасовского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Некрасовского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год были обнародованы и опубликованы на сайте. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко