

Заключение №28

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

14 апреля 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ) и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

В отчете отсутствует форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрации Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрании депутатов Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области от 09.12.2015г. №187 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести». Последующие изменения (5) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 3 717,927 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 3 788,305 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 92,7%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04.12.2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 76,1% в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 833,436 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 187,120 тыс. руб.;
- прочие субсидии – 97,619 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 672,019 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления – 21,204 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 50,308 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 564,140 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 4 649,283 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 1 085,142 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» -333,391 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»-40,000 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика»-346,563 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 81,033 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» - 234,154 тыс. руб.;
- по разделу «Физическая культура и спорт» - 50,000 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда- 232,822 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг – 690,876 тыс. руб.;
- по прочим расходам – 56,536 тыс. руб.;
- по поступлениям нефинансовых активов- 104,906 тыс. руб.

В 2016 году из средств местного бюджета осуществлялось финансирование 4 программам на общую сумму 1 513,385 тыс. рублей или на 66,2 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решение Собрания депутатов Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области от 09.12.2015 г. №187 "О бюджете Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год " (в ред. от 28.12.2016 №25) (тыс. рублей)	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено (%)
	ПРОГРАММЫ	2 286,753	1 513,385	66,2
1.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	317,376	236,342	74,5
2.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на 2015-2017годы»	346,563	0	0
3.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	1 437,098	1202,943	83,7
4.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2015 годы и на перспективу до 2020 года»	20,000	0	0
5.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	20,956	0,956	4,6
6.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	72,493	70,877	97,8
7.	Муниципальная программа Нехаевского	22,267	2,267	10,2

	сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы»			
8.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015 – 2017 годы»	50,000	0	0

Наибольший удельный вес (79,5%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа " Развитие культуры в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы" (исполнено на 83,7 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в бюджете муниципального образования на 2016 год не исполнены программы: « Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на 2015-2017годы», « Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2015 годы и на перспективу до 2020 года», « Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015 – 2017 годы». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования

Расходы на оплату труда с начислениями составили 2 453,199 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 68,8%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Нехаевский сельсовет – 900,800 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

369,332 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 531,105 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 900,437 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 153,787 тыс. руб.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 62,787 тыс. руб.;

на 01.01.2017 г. – 216,387 тыс. руб.

Согласно статье 34. Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени по исполнительным производствам различным организациям 2 026,070 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
ФФОМС	Пени	40,83
ФСС	Пени	24,54
МИФНС №1	Штраф	1 786,430
ПФР	Пени	174,270
ИТОГО		2 026,070

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Нехаевского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году МО Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 28,370 тыс. рублей, а именно:
- прочие основные средства – 28,370 тыс. рублей;

По данным баланса дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составляет 0,112 тыс. руб., на 01.01.2017 года составляет 0,183 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года - отсутствует, на 01.01.2016 года - отсутствует.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения Администрация Нехаевского сельсовета Рыльского района, МУ «Нехаевский сельский Дом культуры», МУК «Нехаевская поселенческая библиотека».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Нехаевского сельсовета Рыльского района в сумме 2 334,613 тыс. руб. исполнены в сумме 1583,204 тыс. руб. (67,8%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «ОМТО» в сумме 877,571

тыс. руб. исполнены в сумме 877,992 тыс. руб.(100,04%).

Утвержденные бюджетные назначения МУ «Нехаевский сельский Дом культуры» в сумме 1 049,732 тыс. руб. исполнены в сумме 815,577 тыс. руб. (77,7%).

Утвержденные бюджетные назначения МУК «Нехаевская поселенческая библиотека» в сумме 387,366 тыс. руб. исполнены в сумме 387,366 тыс. руб. (100%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ) и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.).

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 3 717,927 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 3 788,305 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 564,140 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 4 649,283 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 76,1%

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 68,8%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

9. За 2016 год Администрацией Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени по исполнительным производствам различным организациям 2026,070 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Нехаевского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Нехаевский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год были обнародованы. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко