

## Заключение №27

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Козинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

12 апреля 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса », форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий», и форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

К Пояснительной записке не приложены форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Козинского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Козинского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрании депутатов Козинского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015г. №26 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Козинского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести» 25.12.2015 года №46(260). Последующие изменения (9) были обнародованы в соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 3822,400 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 3831,600 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 99,2%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04 декабря 2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 69,2%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 386,650 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 208,625 тыс. руб.;
- прочие субсидии- 111,564 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- прочие субвенции – 104,1 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты-873,596 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 1,502 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 841,479 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 4 658,602 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 817,122 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» -1,000 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 3,000 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 800,903 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 10,000 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» - 2,219 тыс. руб.;

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по оплате работ, услуг – 815,122 тыс. руб.;
- по поступлению нефинансовых активов – 2,000 тыс. руб.

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 7 программам на общую сумму 1 769,090 тыс. рублей или на 81,5 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решение Собрания депутатов Козинского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015 г. №26 "О бюджете Козинского сельсовета Рыльского	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %

		района Курской области на 2016 год " (в ред. от 14.12.2016 №69)		
	<b>ПРОГРАММЫ</b>	2 170,440	1 769,090	81,5
1.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	1 467,670	1 467,670	100,0
2.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории муниципального образования «Козинский сельсовет» на 2014-2016 годы»	199,800	189,800	95,0
3.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2015-2017 годы»	400,616	15,489	3,9
4.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта в Рыльском районе Курской области на 2014-2016 годы»	25,000	25,000	100,0
5.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Рыльском районе Курской области на 2014-2016 годы»	1,000	0	0
6.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	0,761	0,761	100,0
7.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	3,530	2,530	71,7
8.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	0	0	-
9.	Муниципальная программа Козинского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Козинского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы»	72,060	67,840	94,1

Наибольший удельный вес (83,0%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2014 году занимает программа " Развитие культуры в

Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы" (исполнено на 100,0%).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году по 1 программе «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы» не предусмотрено финансирование, что заранее предполагает их не исполнение.

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году не исполнены 2 программы:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Козинском сельсовете Рыльском районе Курской области на 2014-2016 годы»;
- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Козинском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы».

Причинами неисполнения программ явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 031,552 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 78,9%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Козинского сельсовет – 1 238,600 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

410,471 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 815,114 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 225,590 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Козинского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 19,120 тыс. руб.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

- на 01.01.2016 г. – 438,446 тыс. руб.;
- на 01.01.2017 г. – 419,300 тыс. руб. (163,800 тыс. руб. целевые средства; 252,000 тыс. руб. - акцизы).

В 2016 году МО Козинского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 159,362 тыс. рублей, а именно:

- машины и оборудование – 134,362 тыс. рублей;
- прочие основные средства – 25,000 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 и на 01.01.2017 года отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года- 1,002 тыс. руб., на 01.01.2017 года – 581,737 тыс. руб.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Козинского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 4 216,240 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени	200,090
Пенсионный фонд	Пени	109,680
Соцстрах	Пени	2,57
МИФНС России №1 по Курской области	Штраф	3 903,900
<b>ИТОГО</b>		<b>4 216,240</b>

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Козинского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Козинского сельсовета Рыльского района, МКУ «Козинский сельский Дом культуры», МКУ «Локотский сельский Дом культуры», МКУК «Козинская поселенческая библиотека», МКУК «Локотская поселенческая библиотека», МКУ «Отдел материально-технического обслуживания».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Козинского сельсовета Рыльского района в сумме 2481,630 тыс. руб. исполнены в сумме 1666,727 тыс. руб. (67,2%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Козинский сельский Дом культуры» в сумме 613,406 тыс. руб. исполнены в сумме 613,406 тыс. руб. (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Локотский сельский Дом

культуры» в сумме 399,338 тыс. руб. исполнены в сумме 397,119 тыс. руб. (99,4%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Козинская поселенческая библиотека» в сумме 257,773 тыс. руб. исполнены в сумме 257,773 тыс. руб. (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Локотская поселенческая библиотека» в сумме 244,336 тыс. руб. исполнены в сумме 244,336 тыс. руб. (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Отдел материально-технического обслуживания» в сумме 644,117 тыс. руб. исполнены в сумме 644,117 тыс. руб. (100%).

### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность Администрации Козинского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 3822,400 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане–3831,600 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 841,479 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 4 658,602 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 69,2%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 78,9%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2016 год Администрацией Козинского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней и штрафов по исполнительным производствам различным организациям 4216,240 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Козинского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Козинский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год были обнародованы. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

#### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко