

Заключение №25

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам проверки отчета об исполнении бюджета Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

10 апреля 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрацией Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения о ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (ред. от 16.11.2016г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Бюджет Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 утвержден решением Собрании депутатов Пригородненского сельсовета Рыльского района от 11.12.2015г.№137 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Пригородненского сельсовета Рыльского района опубликовано в газете «Рыльск» 18.12.2015 года №51 .Последующие изменения (8) были опубликованы на сайте www.пригородненский.рф в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 3 193,046 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования – 3 340,719 тыс. руб.)

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 68,7%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04.12.2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год » (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 89,3%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1820,638 тыс. руб.;
- прочие субсидии- 55,782 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 1024,131 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления-88,300 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 205,144 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 699,639 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточнённом плане были предусмотрены в сумме 3 861,256 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 161,616 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 54,555 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 4,535 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика»-0,440 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 51,601 тыс. руб.;
- по разделу «Образование»- 5,000 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография»-44,853 тыс. руб.;
- по разделу «Физическая культура и спорт» - 0,630 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 188,339 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг – 175,433 тыс. руб.;
- по безвозмездным перечислениям организациям – 0,258 тыс. руб.;
- по прочим расходам- 0,186 тыс. руб.;
- по социальному обеспечению – 8,080 тыс. руб.;
- по поступлению нефинансовых активов- 10,516 тыс. руб.

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование расходов по 9 программам на общую сумму 1 562,140 тыс. рублей или на 93,5% к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Утверждено Решением Собрания депутатов Пригородненско го сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015 №137 «О бюджете Пригородненско го сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год» (в ред. от. 29.12.2016 №21	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	1670,210	1 562,140	93,5
1.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории муниципального образования « Пригородненский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	503,530	451,930	89,8
2.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области « Охрана окружающей среды Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2016 годы»	500,247	500,247	100,0
3.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	508,000	463,142	91,2
4.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на перспективу до 2020 года»	10,000	10,000	100,0
5.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017	1,610	1,610	100,0

	годы»			
6.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	2,416	1,416	58,6
7.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	21,810	17,270	79,2
8.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»	112,594	112,154	99,6
9.	Муниципальная программа Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в Пригородненском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы »	10,000	4,370	43,7

Наибольший удельный вес (32,0%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа «Охрана окружающей среды Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2016 годы» (исполнено на 100,0 %).

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 387,968 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 72,0%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Пригородненский сельсовет – 900,800 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

312,500 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 588,299 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 900,800 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема

доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 506,593 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2016 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+»506,593 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:
на 01.01.2016 г. – 1039,500 тыс. руб.;
на 01.01.2017 г. – 34,489 тыс. руб.; 1,799 тыс. руб.- межбюджетные трансферты, 32,690 тыс. руб.- собственные доходы.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 12,429 тыс.руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (тыс.руб.)
ПФР	Пени	5,319
ФОМС	Пени	2,823
МИФНС№1	Пени	2,037
МИФНС №1	Штраф	2,000
ГИБДД	Штраф	0,250
ИТОГО		12,429

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Пригородненского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году в МО Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 1 298,577 тыс. рублей, а именно:

- сооружение – 824,130 тыс. рублей;
- производственный и хозяйственный инвентарь – 106,785 тыс. рублей;
- прочие основные средства – 367,662 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016-отсутствует, 01.01.2017 года-1897,970 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года -819,296 тыс. руб., на 01.01.2017 года – 1254,198 тыс. руб.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Пригородненского сельсовета Рыльского района, МКУ «Звягинский СДК».

Утвержденные бюджетные назначения Администрации Пригородненского сельсовета Рыльского района в сумме 3861,256 тыс. руб. исполнены в сумме 3699,639 тыс. руб. (95,8%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Звягинский СДК» в сумме 505,105 тыс. руб. исполнены в сумме 462,496 тыс. руб. (91,6%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Отдел МТО» в сумме 753,156 тыс. руб. исполнены в сумме 741,655 тыс. руб.(98,5%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 3 193,046 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования – 3 340,719 тыс. руб.)

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 699,639 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточнённом плане были предусмотрены в сумме 3 861,256 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 89,3%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 72,0%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2016 год Администрацией Пригородненского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 12,429тыс. руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Пригородненского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Пригородненский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год

были обнародованы и опубликованы на сайте. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко