

Заключение №24

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

29 марта 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ) и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.).

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

Бюджет Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением собрания депутатов Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 21.12.2015г. №14 (с учетом изменений и дополнений).

Решение собрания депутатов Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Районные будни» 25.12.2015 года №104. Последующие изменения (4) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 6283,100 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане– 6417,0 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 90,4 %.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04.12.2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год » (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 79,9%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 243,966 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 3029,109 тыс. руб.;
- прочие субсидии -181,292 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты– 1569,571 тыс. руб.;

- прочие безвозмездные поступления-50,000 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 833,548 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 792,297 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 958,748 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 263,271 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 2,000 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 200,000 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1,000 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» - 491,476 тыс. руб.;

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 702,163 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг – 202,200 тыс. руб.;
- по прочим расходам- 51,095 тыс. руб.;
- по поступлениям нефинансовых активов-3,289 тыс. руб.

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 5 программам на общую сумму 2 381,440 тыс. рублей или на 77,4 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решение Собрания депутатов Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 21.12.2015 г. №14"О бюджете Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год " (в ред. от 20.12.2016 №48)	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	3077,920	2381,440	77,4
1.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Устойчивое развитие территории Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	200,000	0	-
2.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	338,510	337,510	99,7

3.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	0	0	-
4.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	2528,360	2036,880	80,6
5.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2016годы»	1,000	0	-
6.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	2,366	1,366	57,7
7.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	1,300	1,300	100,0
8.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы»	5,380	4,380	81,4
9.	Муниципальная программа Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	1,000	0	0

Наибольший удельный вес (85,5%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа " Развитие культуры в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы" (исполнено на 80,6 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году не исполнены 3 программы:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2016годы»,

- «Устойчивое развитие территории Никольниковского сельсовет Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»,

- «Развитие физической культуры и спорта на территории

Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году по 1 программе «Социальная поддержка граждан в Никольниковском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы» не предусмотрено финансирование, что заранее предполагает их не исполнение.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 4 726,700 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 69,2%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Никольниковский сельсовет – 1 821,800 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

492,539 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1 220,236 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 712,780 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 550,432 тыс. руб.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2016 году явились: изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в сумме «+»550,432 тыс. рублей.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 751,026 тыс. руб.; из них: собственные средства - 631,732 тыс. руб., межбюджетные трансферты-118,700 тыс. руб.

на 01.01.2017 г. – 0,594 тыс. руб. (собственные средства).

В 2016 году МО Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 28,876 рублей, а именно:
- производственный и хозяйственный инвентарь – 28,876 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 -391,421 тыс. руб., 01.01.2017- 404,504 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года – 299,427 тыс. руб., на 01.01.2017 года – 1377,900 тыс. руб.

За 2016 год Администрацией Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 26224,39 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени	15 931,29
ПФР	Пени	10 189,21
ФСС	Пени	103,89
ИТОГО		26 224,39

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Никольниковского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения Администрация Никольниковского сельсовета Рыльского района, МКУ «Макеевский СДК», МКУ «Яньковский СДК», МКУ «Поповкинский СДК», МКУ «Большегнеушевский СДК», МКУК «Большегнеушевская поселенческая библиотека», МКУ «Отдел МТО Администрации Никольниковского сельсовета».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Никольниковского сельсовета Рыльского района в сумме 1 821,800 тыс. руб. исполнены в сумме 1 712,776 тыс. руб. (94,0%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Яньковский СДК » в сумме 2528,351 тыс. руб. исполнены в сумме 2036,874 тыс.руб. (80,6 %).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Отдел МТО Администрации Никольниковского сельсовета» в сумме 1 415,662 тыс. руб. исполнены в сумме 1 313,415 тыс. руб. (92,8%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 6283,100 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане– 6417,0 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 833,548 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 7 792,297 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 79,9%

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 69,2%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

9. За 2016 год Администрацией Никольниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 26224,390 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Никольниковского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Никольниковский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год были обнародованы. В соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко