

Заключение №23

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

28 марта 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

К Пояснительной записке не приложены форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

В Пояснительной записке Администрации Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств».

Бюджет Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрании депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015г. №133 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в местной газете 25.12.2015г. «Рыльские вести» №46(260), Последующие изменения (6) были опубликованы на сайте /mihajlovskij46.ru/index в соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 2 496,601 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 2 449,042 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы составили 1 163,714 тыс. руб. при плане 1 116,155 тыс. руб., что составляет 104,3%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04.12.2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год » (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 53,4%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 168,268 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 490,426 тыс. руб.;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)- 55,782 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 565,097 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления- 35,408 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 49,244 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 467,411 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 506,705 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 39,294 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» -18,330 тыс. руб.;
 - по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»- 2,058 тыс. руб.;
 - по разделу «Национальная экономика» - 0,500 тыс. руб.;
 - по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12,882 тыс. руб.;
 - по разделу «Культура и кинематография»-3,023 тыс. руб.;
 - по разделу «Физическая культура и спорт»-2,500 тыс. руб.;
- По видам расходов неисполненные назначения составили:
- по заработной плате с начислениями – 2,788 тыс. руб.;
 - по оплате работ, услуг – 7,637 тыс. руб.;
 - по прочим расходам – 10,545 тыс. руб.;
 - по прочим поступления нефинансовых активов-18,323 тыс. руб.

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 5-ти программам на общую сумму 1 371,010 тыс. рублей или на 98,3 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решением Собрания депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015 №133«О бюджете Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год» (в ред. от.26.12.2016 №20	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %

	ПРОГРАММЫ	1371,010	1348,180	98,3
1.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	956,470	953,444	99,7
2.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	133,740	121,320	90,7
3.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»	2,000	0	-
4.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	0,800	0	-
5.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	49,075	48,869	99,6
6.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	2,500	0	-
7.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	6,690	4,808	71,9
8.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в «МО» и безопасности дорожного движения»	219,731	219,731	100,0
9.	Муниципальная программа «Охрана окружающей среды Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области»	0	0	-
10.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области	0	0	-

области «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»			
--	--	--	--

Наибольший удельный вес (70,7%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа " Развитие культуры в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы " (исполнено на 99,7 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году по 2 программам «Охрана окружающей среды Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области» и «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года» не предусмотрено финансирование, что заранее предполагает их не исполнение.

Кроме того, не исполнена программа « Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы» и «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 1 746,785 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 70,8%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Михайловский сельсовет – 824,800 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

302,719 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 517,736 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 820,460 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

Бюджет муниципального образования Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 29,190 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных

поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 30,347 тыс. руб.

на 01.01.2017 г. – 59,538 тыс. руб. из них: собственные доходы-51,632 тыс. руб., межбюджетные трансферты-7,905тыс. руб.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017 года отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года – отсутствует, на 01.01.2017 года – отсутствует.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 97,68 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени по налогам	87,77
ФФОМС	Пени	0,03
ПФР	Пени	5,58
ФФСС	Пени	4,30
ИТОГО		97,68

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Михайловского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Михайловского сельсовета Рыльского района, МКУК «Михайловский сельский Дом культуры».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Михайловского сельсовета Рыльского района в сумме 2 506,705 тыс. руб. исполнены в сумме 2467,411 тыс. руб. (98,4%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Михайловский сельский Дом культуры» в сумме 956,467 тыс. руб. исполнены в сумме 953,444 тыс. руб. (99,7%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 2 496,601 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 2 449,042 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 467,411 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 506,705 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 53,4%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 70,8%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2016 год Администрацией Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 97,680 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Михайловского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Михайловский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год опубликованы на официальном сайте. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко