

Заключение №21

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год

г. Рыльск

27 марта 2017 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.(ред. от 16.11.2016г.)

В представленном отчете об исполнении консолидированного бюджета Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год отсутствует форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

К Пояснительной записке не приложены форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий», а так же в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрании депутатов Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015г. №133 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрании депутатов Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Рыльские вести» 25.12.2015 года №46(260). Последующие изменения (7) были размещены на официальном сайте [http://oktabrskiy 46. ru](http://oktabrskiy46.ru) в соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2016 году составили 3 401,448 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 3401,353 тыс. руб.).

В 2016 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100,02%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 04 декабря 2015 года №121-ЗКО «Об областном бюджете на 2016 год» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 84,4%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2 159,641 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,149 тыс. руб.;
- субсидии поступили в сумме – 125,510 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на сумму –518,620 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3459,436 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 3 527,061 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 67,625 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 43,210 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 10,327 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 5,000 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» - 4,208 тыс. руб.;

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 2,220 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг –21,930 тыс. руб.;
- по безвозмездным перечислениям организации- 0 тыс. руб.;
- по социальное обеспечение– 4,878 тыс. руб.;
- по прочим расходам -26,459 тыс. руб.;
- по поступления нефинансовых активов- 12,136 тыс. руб.;

В 2016 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 8 программам на общую сумму 1 546,730 тыс. рублей или на 97,6 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2016 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решением Собрания депутатов Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2015 №133 «О бюджете Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2016 год» (в ред. от 19.12.2016 №16	Исполнено на 01.01.2017 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %	
	ПРОГРАММЫ		1584,300	1546,730	97,6
1.	Муниципальная программа Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»		1182,910	1178,700	99,6
2.	Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»		9,756	4,877	50,0
3.	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Октябрьского сельсовета Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»		97,273	97,273	100,0
4.	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»		10,000	0	-
5.	Муниципальная программа Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»		245,320	245,320	100,0
6.	Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года»		0	0	-
7.	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»		7,858	4,708	59,9
8.	Муниципальная программа «Пожарная безопасность и защита населения и территории		14,730	14,400	97,7

	Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»			
9.	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Октябрьского сельсовета Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	5,000	0	-
10.	Муниципальная программа «Устойчивое развитие территории Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на период 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	0,298	0,298	100,0
11.	Муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017годы»	11,150	1,150	10,3

Наибольший удельный вес (76,2%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2016 году занимает программа « Развитие культуры в Октябрьском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы » (исполнено на 99,6 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году по 1 программе «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года» не предусмотрено финансирование, что заранее предполагает их не исполнение.

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2016 году не исполнены 3 программы:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»;

- « Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года »;

- «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Октябрьского сельсовета Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года».

Причинами неисполнения программ явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 2 288,246 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 66,1%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 19 ноября 2015 года №799-па «Об утверждении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Октябрьского сельсовета – 900,800 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2016 году составили:

300,960 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 599,119 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 900,080 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме -58,000 тыс. руб.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2016 г. – 185,185 тыс. руб. (68,600 тыс. руб. собственные доходы; 116,600 тыс. руб. – акцизы);

на 01.01.2017 г. – 125,708 тыс. руб.

В 2016 году МО Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 81,500 тыс. рублей, а именно:
- машины и оборудование – 81,500 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года отсутствует, на 01.01.2017 год -1,793 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года – 2,939 тыс. руб., на 01.01.2017 года –1,501 тыс. руб.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2016 год Администрацией Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 886,730 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени	193,200
Пенсионный фонд	Пени	266,020
Соцстрах	Пени	21,75
МИФНС России №1 по Курской области	Штраф	309,800
АО «АтомЭнергоСбыт»	Пени	95,96
ИТОГО		886,730

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Октябрьского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2016 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Октябрьского сельсовета Рыльского района, МКУК «Степановский центральный сельский Дом культуры», МКУК «Октябрьская поселенческая библиотека», МКУ «ОХТО Администрации Октябрьского сельсовета Рыльского района», МАУ «Служба заказчика по ЖКУ Октябрьского сельсовета».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Октябрьского сельсовета Рыльского района в сумме 1 541,558 тыс. руб. исполнены в сумме 1482,456 тыс. руб. (96,2%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Степановский центральный сельский Дом культуры» в сумме 889,822 тыс. руб., исполнены в сумме 885,614 тыс. руб. (99,5%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Октябрьская поселенческая библиотека» в сумме 292,447 тыс. руб., исполнены в сумме 292,447 тыс. руб. (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «ОХТО Администрации Октябрьского сельсовета Рыльского района» в сумме 588,511 тыс. руб., исполнены в сумме 584,196 тыс. руб. (99,3%).

Утвержденные бюджетные назначения МАУ «Служба заказчика по ЖКУ Октябрьского сельсовета» в сумме 214,722 тыс. руб., исполнены в сумме 214,722 тыс. руб. (100%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области за 2016 год является достоверной.

2. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (ред. от 16.11.2016г.)

3. Доходы муниципального образования в 2016 году составили 3 401,448 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане– 3401,353 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3459,436 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 3 527,061 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 84,4%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2016 году составила 66,1%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2016 год Администрацией Октябрьского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 886,730 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Октябрьского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2016 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Октябрьский сельсовет Рыльского района Курской области на 2016 год были опубликованы на официальном сайте <http://oktabrskiy46.ru>. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 16.11.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко