

### **Заключение №33**

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области за 2018 год

г. Рыльск

15 апреля 2019 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н. (в ред. от 30.11.2018г.).

К Пояснительной записке не приложены форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса», форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств», форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения.

Во всех формах бюджетной отчетности отсутствует кодовая часть (ОКТМО, ОКПО, ИНН), что является нарушением Инструкции 191н.

В отчете в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в разделе «Показатели» наименование Муниципальных программ, отраженных в отчете, не соответствует фактическому наименованию, в рамках которых осуществлялись расходы, что является нарушением пункта 134 Инструкции 191н.

Михайловским сельсоветом Рыльского района Курской области годовая бюджетная отчетность предоставлена в срок, установленный приказом Управления финансов Администрации Рыльского района Курской области от 21.12.2018г. № 27 (18.01.2019г.), изданного в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств на 2018 год утверждены и доведены Михайловскому сельсовету Рыльского района Курской области 14.12.2017г.

Операции по исполнению бюджета в 2017 году завершены 31.12.2017 года в соответствие со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2018 год утвержден Решением Собрания депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от 14.12.2017 №62 (в ред. от 28.12.2018г. №113).

Решение Соборания депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в местной газете 22.12.2017г. «Рыльские вести» №48(358), Последующие изменения (7) были опубликованы на сайте /mihajlovskij46.ru в соответствии со статей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2018 году составили 2 715,89472 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 2 715,89472 тыс. рублей).

В 2018 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы составили 1 347,69525 тыс. рублей при плане 1 347,69525 тыс. рублей, что составляет 100%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 07 декабря 2017 года №93-ЗКО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 04.12.2018г.).

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 56,30% в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 177,93800 тыс. рублей;
- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 706,04900 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 230,40400 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 78,71300 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 102,80500 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления- 238,10375 тыс. рублей;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – (- 4,92557 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 863,21941 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 902,89241 тыс. рублей).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 39,67300 тыс. рублей, из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 20,73700 тыс. рублей;
  - по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 1,55600 тыс. рублей;
  - по разделу «Национальная экономика» - 0,14500 тыс. рублей;
  - по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15,80000 тыс. рублей;
  - по разделу «Культура и кинематография»- 0,43500 тыс. рублей;
  - по разделу «Физическая культура и спорт»- 1,00000 тыс. рублей.
- По видам расходов неисполненные назначения составили:

по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда – 0,73700 тыс. рублей;

по поступлениям нефинансовых активов-38,93600 тыс. рублей.

В 2018 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 4 программам на общую сумму 1 629,12746 тыс. рублей или на 97,67 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

**Исполнение программ за 2018 год представлено в таблице:**

| № п/п | Наименование                                                                                                                                                                                                                                                         | Утверждено решением от 14.12.2017 №62 "О бюджете Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов" (в ред. от 28.12.2018г. №113) | Исполнено на 01.01.2019 г. (тыс. рублей) | Исполнено, % |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------|
|       | <b>ПРОГРАММЫ</b>                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>1 667,91846</b>                                                                                                                                                                         | <b>1 629,12746</b>                       | <b>97,67</b> |
| 01.   | Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»                                                          | 946,22159                                                                                                                                                                                  | 945,78659                                | 99,95        |
| 05.   | Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на период до 2020 года»                   | 20,00000                                                                                                                                                                                   | -                                        | -            |
| 07.   | Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014–2018 годы и на период до 2020 года» | 597,50028                                                                                                                                                                                  | 581,70028                                | 97,36        |
| 08.   | Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года»                         | 1,00000                                                                                                                                                                                    | -                                        | -            |
| 09.   | Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие                                                                                                                                                                          | 69,92159                                                                                                                                                                                   | 69,92159                                 | 100          |

|     |                                                                                                                                                                                                                                                                         |          |          |       |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|-------|
|     | муниципальной службы в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»                                                                                                                                             |          |          |       |
| 12. | Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»                               | 1,01600  | -        | -     |
| 13. | Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года» | 32,25900 | 31,71900 | 98,33 |

Наибольший удельный вес (58,05%) в общем объеме расходов на реализацию программ за 2018 год занимает программа «Развитие культуры в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года» (исполнено на 99,95%), а также программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014– 2018 годы и на период до 2020 года», удельный вес которой составил (35,71%) в структуре расходов, исполнение составило 97,36%.

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что муниципальным образованием не производились расходы по программам: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на период до 2020 года», «Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы и на период до 2020 года», «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года».

Расходы на оплату труда с начислениями составили 1 770,32535 тыс. рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2018 году составила 61,83%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 07 декабря 2017 года № 1000-па «Об утверждении на 2018 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» (в ред. от 04.07.2018г.), доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Михайловский сельсовет – 925,90000 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2018 году составили:

312,52561 тыс. рублей (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 611,83906 тыс. рублей (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 924,36467 тыс. рублей. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

Бюджет муниципального образования Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 147,32469 тыс. рублей.

Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2018 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2018 г. – 396,64171 тыс. рублей;

-собственные доходы-391,71614 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты-4,92557тыс. рублей.

на 01.01.2019 г. – 249,31702 тыс. рублей.

- собственные доходы- 246,44402 тыс. рублей;

-межбюджетные трансферты-2,87300 тыс. рублей.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 года – 524,10002 тыс. рублей;

на 01.01.2019 года – 540,83243 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 года – 117,21152 тыс. рублей;

на 01.01.2019 года – 133,74388 тыс. рублей.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2018 год Администрацией Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производствам различным организациям 624 рубля 79 копеек.

| Наименование организации           | Вид штрафных санкций и платежей | Сумма, (руб.) |
|------------------------------------|---------------------------------|---------------|
| МИФНС России №1 по Курской области | Пени по налогам                 | 621,18        |
| ФОМС                               | Пени                            | 3,61          |
| <b>ИТОГО</b>                       |                                 | <b>624,79</b> |

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Михайловского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2018 году из местного бюджета финансировались подведомственные

главному распорядителю учреждения: Администрация Михайловского сельсовета Рыльского района, МКУК «Михайловский сельский Дом культуры».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Михайловского сельсовета Рыльского района в сумме 1 957,10582 тыс. рублей исполнены в сумме 1 917,43282 тыс. руб. (97,97%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Михайловский сельский Дом культуры» в сумме 945,78659 тыс. рублей, исполнены в сумме 945,78659 тыс. рублей (100%).

### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность Администрации Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области за 2018 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н « Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2018 году составили 2 715,89472 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 2 715,89472 тыс. рублей).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 863,21941 тыс. рублей (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 902,89241 тыс. рублей).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 56,30%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета в 2018 году составила 61,83%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2018 год Администрацией Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пеней по исполнительным производством различным организациям 624,79 рублей.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Михайловского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2018 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Михайловский сельсовет Рыльского района Курской области на 2018 год опубликованы на официальном сайте. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

**Предложения:**

1. Соблюдать нормы и требования действующего бюджетного законодательства.
2. Бюджетную отчетность предоставлять в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (в ред. от 30.11.2018г.).
3. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко