

### Заключение №37

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области за 2014 год

г. Рыльск

22 апреля 2015 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2014 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениям денежных средств и материальных ценностей», и форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения. Представленная форма 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» не соответствует форме, указанной в Приказе Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191 н.

В Пояснительной записке Администрации Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утвержден Решением Собрания депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от 12.12.2013г. №64 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрания депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в местной газете «Михайловские

вести», на сайте от 30.01.2014г. [/mihajlovskij46.ru/index](http://mihajlovskij46.ru/index), Последующие изменения (5) были опубликованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2014 году составили 2 172,9 тыс. руб. (утверженные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 2 174,8 тыс. руб.).

В 2014 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 05 декабря 2013 года №117-ЗКО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 45,7%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 488,3 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 96,0 тыс. руб.;
- прочие субсидии- 339,6 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 68,5 тыс. руб.;
- прочие субвенции – 1,9 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 1,9 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 632,2 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 2 656,8 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 24,5 тыс. руб., из них:

- по разделу «Национальная экономика» - 22,6 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,9 тыс. руб.;
- по разделу «Социальная политика» - 1,0 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 0,9 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг – 22,6 тыс. руб.;
- по социальным пособиям населению – 1,0 тыс. руб.

В 2014 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 6-ти программам на общую сумму 1 183,3 тыс. рублей или на 99,8 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2014 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решением Собрания депутатов Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от 12.12.0.2013 № 64 «О бюджете Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 30.12.2014 № 97)	Исполнено на 01.01.2015 г. (тыс. рублей)	Исполнено, %
	ПРОГРАММЫ	1 186,1	1183,3	99,8
1.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Устойчивое развитие населенных пунктов в муниципальном образовании Михайловский сельсовет Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы» и на период до 2020 г.	236,8	236,8	100,0
2.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	0	0	0
3.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	5,2	3,4	65,4
4.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	893,4	893,4	100,0
5.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года	23,0	23,0	100,0
6.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	1,0	0	0
7.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	23,8	23,8	100,0

8.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»	2,9	2,9	100,0
9.	Муниципальная программа Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года»	0	0	0

Наибольший удельный вес (75,5%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2014 году занимает программа "Развитие культуры в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы" (исполнено на 100,0 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2014 году по 1 программе «Развитие физической культуры и спорта на территории Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы на период до 2020 года» не предусмотрено финансирование.

Кроме того, не исполнена программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Михайловском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 1 563,9 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (1564,8 тыс. руб.) в 2014 году составила 59,4%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 21 ноября 2013 года №866-па «Об утверждении на 2014 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Михайловский сельсовет – 1 031,0 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2014 году составили:

302,9 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 727,8 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 030,7 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

Бюджет муниципального образования Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 459,3 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в

составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

То есть:

$$2\ 172,9 \text{ тыс. руб. (годовой объем доходов)} - 992,4 (\text{объем безвозмездных поступлений}) = \\ 1180,5 \text{ тыс. руб.} \times 0,10 + 532,0 \text{ (остатки денежных средств на едином счёте)} = 650,1 \text{ тыс. руб.}$$

Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2014 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2014 г. – 532,0 тыс. руб.

на 01.01.2015 г. – 72,6 тыс. руб. (1,9 тыс. руб. субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг).

В 2014 году МО Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 2 299,8 тыс. рублей, а именно:

- сооружение - 1476,0 тыс. руб.;
- машины и оборудование – 6,5 тыс. рублей;
- прочие основные средства – 335,5 тыс. рублей;
- производственный и хозяйственный инвентарь – 25,8 тыс. рублей;
- вложения в основные средства - 269,1 тыс. рублей;
- материальные запасы – 72,1 тыс. рублей;
- земля 114,8 тыс. рублей.

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014, 01.01.2015 года отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2014 года – 1,9 тыс. руб., на 01.01.2015 года – 1,9 тыс. руб. по статье «возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений».

В 2014 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Михайловского сельсовета Рыльского района, МКУК «Михайловский сельский Дом культуры».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Михайловского сельсовета Рыльского района в сумме 1763,3 тыс. руб. исполнены в сумме 1 738,7 тыс. руб. (98,6%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Михайловский сельский Дом культуры» в сумме 893,5 тыс. руб. исполнены в сумме 893,5 тыс. руб. (100%).

### **Выводы:**

1. Бюджетная отчетность Администрации Михайловского сельсовета Рыльского района Курской области за 2014 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н « Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2014 году составили 2 172,9 тыс. руб. (утверженные бюджетные ассигнования – 2 174,8 тыс. руб.)

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 2 632,2 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования были предусмотрены в сумме 2 656,8 тыс. руб.), неисполненные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 24,5 тыс. руб.

5. Доля помощи областного бюджета в собственных доходах муниципального образования составила 45,7%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (1564,8 тыс. руб.) в 2014 году составляет 59,4%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2014 года выполнены.

9. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Михайловский сельсовет Рыльского района Курской области на 2014 год были обнародованы. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко