

Заключение №28

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год

г. Рыльск

29 апреля 2016 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2015 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ) и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

В отчете отсутствует форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке (ф. 0503160) текстовая часть не соответствует п.152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 31.12.2015) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В Пояснительной записке Администрации Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищению денежных средств и материальных ценностей», форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Решением Собрания депутатов Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области от 12.12.2014г. №137 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрания депутатов Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Нехаевские вести». Последующие изменения (5) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2015 году составили 3 857, 363 тыс. руб. (утверженные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 3 926,050 тыс. руб.).

В 2015 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 68,7%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 01 декабря 2014 года №88-ЗКО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 61,2% в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 810,548 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 598,199 тыс. руб.;
- прочие субсидии – 84,883 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,243 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты – 747,298 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления- 66,139 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 14,576 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 998,808 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 429,697 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 1 430,889 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» -838,559 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»-24,000 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика»-30,608 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 164,696 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» - 368,025 тыс. руб.;
- по разделу «Физическая культура и спорт» - 5,000 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:
 оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда-175,861 тыс. руб.;
 по оплате работ, услуг – 571,076 тыс. руб.;
 по безвозмездным перечислениям организациям – 12,400 тыс. руб.;
 по прочим расходам – 541,875 тыс. руб.;
 по поступлениям нефинансовых активов- 129,676 тыс. руб.

В 2015 году из средств местного бюджета осуществлялось финансирование 4 программам на общую сумму 1 757,260 тыс. рублей или на 82,1 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2015 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решение Собрания депутатов Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области от 12.12.2014 г. №137 "О бюджете Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" (в ред. от 29.12.2015 №122) (тыс. рублей)	Исполнено на 01.01.2016 г. (тыс. рублей)	Исполнено (%)
	ПРОГРАММЫ	2 141,130	1 757,260	82,1
1.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Благоустройство и содержание территории Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы»	416,950	245,850	58,9
2.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на 2015-2017 годы»	10,000	0	0
3.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	1 719,180	1351,157	78,6
4.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2015 годы и на перспективу до 2020 года»	20,000	0	0
5.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Профилактика преступлений и	9,100	0	0

	иных правонарушений в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»			
6.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы»	128,501	63,365	49,3
7.	Муниципальная программа Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы»	14,900	0	-
8.	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в «Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области» и безопасности дорожного движения»	105,298	96,889	92,0

Наибольший удельный вес (76,9%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2014 году занимает программа " Развитие культуры в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы " (исполнено на 78,6 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в бюджете муниципального образования на 2015 год не исполнены программы: « Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на 2015-2017 годы», « Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2014-2015 годы и на перспективу до 2020 года», «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Нехаевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы», «Пожарная безопасность и защита населения и территории Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования

Расходы на оплату труда с начислениями составили 2 609,642 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (2 785,503 тыс. руб.) в 2015 году составила 65,3%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 25 декабря 2014 года №866-па «Об утверждении на 2015 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Нехаевский сельсовет – 900,8 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2015 году составили:

363,697 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 515,440 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 879,140 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме 141,450 тыс. руб.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2015 г. – 204,000 тыс. руб. (14,600 тыс. руб. – субсидии на ЖКХ).
на 01.01.2016 г. – 62,787 тыс. руб.

В 2015 году МО Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 1210,230 тыс. рублей, а именно:

- транспортные средства – 1195,520 тыс. рублей;
- прочие основные средства – 14,710 тыс. рублей;

По данным баланса дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 отсутствует, на 01.01.2016 года составляет 0,112 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года составляет 14,576 тыс. руб., на 01.01.2016 года - отсутствует.

В 2015 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения Администрация Нехаевского сельсовета Рыльского района, МУ «Нехаевский сельский Дом культуры», МУК «Нехаевская поселенческая библиотека».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Нехаевского сельсовета Рыльского района в сумме 2 482,700 тыс. руб. исполнены в сумме 1598,810 тыс. руб. (64,4%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «ОМТО» в сумме 1230,318 тыс. руб. исполнены в сумме 1 049,201 тыс. руб. (85,3%).

Утвержденные бюджетные назначения МУ «Нехаевский сельский Дом культуры» в сумме 1 199,980 тыс. руб. исполнены в сумме 834,460 тыс. руб. (69,5%).

Утвержденные бюджетные назначения МУК «Нехаевская поселенческая библиотека» в сумме 516,700 тыс. руб. исполнены в сумме 516,700 тыс. руб. (100%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Нехаевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н « Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2015 году составили 3 857,363 тыс. руб. (утверженные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 3 926,050 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 3 998,808 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 5 429,697 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 61,2%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (2 785,503 тыс. руб.) в 2015 году составила 65,3%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2015 года выполнены.

9. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Нехаевский сельсовет Рыльского района Курской области на 2015 год были обнародованы. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.

3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко