

Заключение №19

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год

г. Рыльск

5 апреля 2015 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2015 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

В представленном отчете об исполнении консолидированного бюджета Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год отсутствует форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке (ф. 0503160) текстовая часть не соответствует п.152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 31.12.2015) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». В Пояснительной записке отсутствует таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищения денежных средств и материальных ценностей», форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Решением собрания депутатов Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2014г. №128 (с учетом изменений и дополнений).

Решение собрания депутатов Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано в газете «Районные будни» 19.12.2014 года №103. Последующие изменения (10) были опубликованы на сайте <http://malogneush.rkursk.ru> в соответствии со статей 52 Федерального закона от

06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2015 году составили 6234,916 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 6235,024 тыс. руб.).

В 2014 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 01 декабря 2014 года №88-ЗКО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 24,8%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 584,237 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 48,504 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 138,486 тыс. руб.;
- иные межбюджетные – 784,365 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления – 48,000 тыс. руб.;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 57,566 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 244,152 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6 390,309 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 146,156 тыс. руб., из них:

- по разделу «Общегосударственные вопросы» - 2,505 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 27,300 тыс. руб.;
- по разделу «Национальная экономика» - 17,200 тыс. руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 18,813 тыс. руб.;
- по разделу «Культура и кинематография» - 80,336 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

- по заработной плате с начислениями – 72,588 тыс. руб.;
- по оплате работ, услуг – 53,416 тыс. руб.;
- по прочим расходам – 0,351 тыс. руб.;
- по поступлениям нефинансовых активов – 19,800 тыс. руб.

В 2015 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 6 программам на общую сумму 1768,060 тыс. рублей или на 92,8 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2015 году представлено в таблице:

№ п/п	Наименование	Решением Собрания депутатов Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от 15.12.2014 №128 «О бюджете Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 15.12.2015 №178	Исполнено на 01.01.2016 г. (тыс. рублей)	Исполнен о, %
	ПРОГРАММЫ	1904,310	1768,060	92,8
1.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	1434,202	1353,865	94,4
2.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	136,988	136,987	100,0
3.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области "Благоустройство и содержание территории муниципального образования «Малогнеушевский сельсовет» Рыльского района Курской области" на 2014 - 2018 годы"	110,560	99,150	89,7
4.	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	3,160	0,660	20,9
5.	Муниципальная программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы» 2014-2016 годы"	12,400	0	-
	Муниципальная программа Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие культуры в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»	94,900	80,000	84,3

6.	ушевского сельсовета Рыльского района Курской области «Пожарная безопасность и защита населения и территории Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»			
7.	Муниципальная программа «Социальное развитие села муниципального образования «Малогнеушевский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	112,100	97,400	86,9

Наибольший удельный вес (76,6%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2015 году занимает программа "Развитие культуры Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области " (исполнено на 94,4 %).

Кроме того, не исполнена программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Малогнеушевском сельсовете Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы». Причиной неисполнения явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 825,754 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (3 898,343 тыс. руб.) в 2015 году составила 61,3%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 25 декабря 2014 года №866-па «Об утверждении на 2015 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Малогнеушевский сельсовет – 1 457,400 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2015 году составили:

373,480 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 1083,917 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 457,400 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

Бюджет муниципального образования Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с дефицитом в сумме -9,236 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений

от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2015 года выполнены.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2015 г. – 398,3 тыс. руб. (347,7 тыс. руб. собственные доходы; 57,6 тыс. руб. – субсидии на ЖКХ).

на 01.01.2016 г. – 389,054 тыс. руб. (в т. ч. целевые межбюджетные трансферты 146,134 тыс. руб.).

В 2015 году МО Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 1 392,780 тыс. руб., а именно:

- машины и оборудование – 35,750 тыс. руб.;
- производственный и хозяйственный инвентарь – 3,000 тыс. руб.;
- материальные запасы – 298,158 тыс. руб.;
- земля -1 055,870 тыс. руб.

По данным баланса дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 составляет 0 тыс. руб., на 01.01.2016 года составляет (-) 5,796 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года – 207,3тыс. руб., на 01.01.2016год отсутствует.

За 2015 год Администрацией Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 1 129,630 руб., в том числе:

Наименование организации	Вид штрафных санкций и платежей	Сумма, (руб.)
МИФНС России №1 по Курской области	Пени за просрочку платежей	57,630
МИФНС России №1 по Курской области	Штраф	1 072,000
ИТОГО		1 129,630

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Малогнеушевского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2015 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения Администрация Малогнеушевского сельсовета Рыльского района, МКУ «Дом культуры п. им. Куйбышева», МКУК «Малогнеушевская поселенческая библиотека», МКУ «Отдел МТО».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Малогнеушевского сельсовета Рыльского района в сумме 3 080,191 тыс. руб.

исполнены в сумме 3 006,974 тыс. руб. (97,6%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Дом культуры п. им. Куйбышева» в сумме 962,102 тыс. руб. исполнены в сумме 962,100 тыс. руб. (100%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Малогнеушевская поселенческая библиотека» в сумме 464,700 тыс. руб. исполнены в сумме 391,765 тыс. руб. (84,3%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Отдел МТО» в сумме 1883,316 тыс. руб. исполнены в сумме 1 883,313 тыс. руб. (100%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н « Об утверждении Инструкции о порядке составления представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2015 году составили 6234,916 тыс. руб. (утвержденные бюджетные ассигнования при уточненном плане– 6235,024 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 6 244,152 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6 390,309 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 24,8%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (3898,343 тыс. руб.) в 2015 году составила 61,3%.

7. Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2015 год Администрацией Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени и штраф по исполнительным производствам различным организациям 1 129,630 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Малогнеушевского сельсовета на уплату пени и штрафа в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9. Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2015 года выполнены.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Малогнеушевский сельсовет Рыльского района Курской области на 2015 год были опубликованы на сайте. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.
2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко