

Заключение №23

Контрольно-счетной палаты Рыльского района Курской области по
результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год

г. Рыльск

15 апреля 2016 г.

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2015 год представлен в Контрольно-счетную палату Рыльского района Курской области не в полном объеме, что является нарушением статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Бюджетный кодекс РФ), и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

В отчете отсутствует форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счёт бюджета», форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», и в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что данные формы не содержат числового значения.

В Пояснительной записке Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области отсутствует таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности», таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», таблица №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», таблица №5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля», таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций», таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного(муниципального)финансового контроля».

К Пояснительной записке не приложены форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности», форма 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета», форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищению денежных средств и материальных ценностей», и форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», а также в Пояснительной записке отсутствует информация о том, что перечисленные формы не содержат числового значения. Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области нарушен п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н.

Бюджет Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утвержден Решением Собрания депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 08.12.2014г. № 220 (с учетом изменений и дополнений).

Решение Собрания депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области опубликовано на официальном сайте: <http://berezniki46.ru>, последующие изменения (6) были обнародованы в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доходы муниципального образования в 2015 году составили 4 939,526 тыс. руб. (утверженные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 4 956,421 тыс. руб.).

В 2015 году к плановым показателям налоговые и неналоговые доходы исполнены на 98,5%.

Объем безвозмездных поступлений утвержден Законом Курской области от 01 декабря 2014 года №88-ЗКО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с дополнениями и изменениями). Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 75,9%, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 414,489 тыс. руб.;
- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1702,862 тыс. руб.;
- субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 69,243 тыс. руб.;
- прочие субсидии – 121,261 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты- 1129,273 тыс. руб.;
- прочие безвозмездные поступления- 311,000 тыс. руб.
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений – 0,406 тыс. руб.;

Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 4 697,557 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6998,959 тыс. руб.).

Неиспользованные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 2 301,401 тыс. руб., из них:

по разделу «Общегосударственные вопросы»-179,056 тыс. руб.;

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»-23,500 тыс. руб.

по разделу «Национальная экономика» - 1 753,657 тыс. руб.;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 42,502 тыс. руб.;

по разделу «Культура, кинематография»- 302,184 тыс. руб.;

по разделу «Физическая культура и спорт»- 0,5 тыс. руб.

По видам расходов неисполненные назначения составили:

по заработной плате с начислениями – 312,663 тыс. руб.;

по оплате работ, услуг – 1890,644 тыс. руб.;
 по прочим расходам- 17,168 тыс. руб.;
 по поступлениям нефинансовых активов-80,924 тыс. руб.;
 по социальным пособиям населению – 0,047 тыс. руб.

В 2015 году из средств местного бюджета производилось финансирование по 5-ти программам на общую сумму 2008,170 тыс. рублей или на 48,9 % к плановым назначениям, предусмотренным решением.

Исполнение программ в 2015 году представлено в таблице:

| № п/п | Наименование | Решение Собрания депутатов Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области от 08.12.2014 г. №220 "О бюджете Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" (в ред. от 14.12.2015 №23) | Исполнено на 01.01.2016 г. (тыс. рублей) | Исполнено, % |
|----------|---|--|--|-----------------|
| | ПРОГРАММЫ | 4 108,470 | 2008,170 | 48,9 |
| 1. | Муниципальная программа «Развитие культуры в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2018 года» | 1724,360 | 1422,170 | 82,5 |
| 2. | Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Управление муниципальным имуществом Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2015-2019 годы» | 1221,200 | 15,800 | 1,3 |
| 3. | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области на 2010– 2015 годы и на перспективу до 2020 года» | 1,000 | 0 | 0 |
| 4. | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды муниципального образования "Березниковский сельсовет" Рыльского района Курской области на 2014-2018 годы | 340,373 | 340,373 | 100,0 |
| 5. | Долгосрочная муниципальная программа "Благоустройство и содержание территории муниципального образования "Березниковский сельсовет" Рыльского района Курской области на 2014-2018 | 274,880 | 228,180 | 83,0 |

| годы" | | | | |
|-------|---|---------|-------|------|
| 6. | Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Березниковского сельсовета на 2014 – 2020 годы» | 0,500 | 0 | 0 |
| 7. | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2018 года» | 3,200 | 1,650 | 51,6 |
| 8. | Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Березниковский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы» | 518,957 | 0 | 0 |
| 9. | Муниципальная программа "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на периоду до 2020 года" | 6,400 | 0 | 0 |
| 10. | Муниципальная программа Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области «Развитие экономики муниципального образования на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» | 0,500 | 0 | 0 |
| 11. | Муниципальная программа «Пожарная безопасность и защита населения и территории Березниковского сельсовета от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года» | 17,100 | 0 | 0 |

Наибольший удельный вес (70,8%) в общем объеме расходов на реализацию программ в 2015 году занимает программа " Развитие культуры в Березниковском сельсовете на 2014-2016 годы " (исполнено на 82,5 %).

В ходе анализа исполнения долгосрочных целевых программ установлено, что в 2015 году не исполнены 5 программ:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования «Березниковский сельсовет» Рыльского района Курской области» на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года»;
- « Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта на территории Березниковского сельсовета на 2014 – 2020 годы »;

- «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальном образовании «Березниковский сельсовет» Рыльского района Курской области на 2014-2016 годы»;

- «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Березниковском сельсовете Рыльского района на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»;

- «Пожарная безопасность и защита населения и территории Березниковского сельсовета от чрезвычайных ситуаций на 2014-2016 годы и на период до 2020 года»

- «Развитие экономики муниципального образования на 2015-2017 годы и на период до 2020 годы». Причинами неисполнения программ явились лимиты финансирования.

Расходы на оплату труда с начислениями составили 3 199,620 тыс. руб. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (3 512,283тыс. руб.) в 2015 году составила 91,1%.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 25 декабря 2014 года №866-па «Об утверждении на 2015 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» доведен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Березниковский сельсовет – 1 283,600 тыс. рублей.

Фактические расходы по содержанию органов местного самоуправления в 2015 году составили:

471,300 тыс. руб. (оплата труда с начислениями главы – ПР 0102) + 812,075 тыс. руб. (расходы по исполнительной власти ПР 0104) = 1 283,380 тыс. руб. Таким образом, норматив по содержанию органов местного самоуправления не превышен.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Бюджет муниципального образования Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области исполнен с профицитом в сумме 241,970 тыс. руб.

Остатки на счете местного бюджета составляли:

на 01.01.2015 г. – 1 079,300 тыс. руб.(519,000 тыс. руб. акцизы.)

на 01.01.2016 г. – 1 321,300 тыс. руб. (из них подлежащие возврату 98,400 тыс. руб.)

Согласно статье 34. Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием

наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

За 2015 год Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пени по исполнительным производствам различным организациям 6 197,250 руб., в том числе:

| Наименование организации | Вид штрафных санкций и платежей | Сумма, (руб.) |
|--------------------------|---------------------------------|------------------|
| ПФ РФ | Пени | 4939,770 |
| МИФНС №1 | Пени по налогам | 1057,470 |
| ГУ Курское РОФСС РФ | Пени | 0,01 |
| МИФНС №1 | Штраф | 200,00 |
| ИТОГО | | 6 197,250 |

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Березниковского сельсовета на уплату пеней, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

В 2015 году МО Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области поступили основные средства на сумму 0,490 тыс. рублей, а именно: -прочие основные средства – 0,490 тыс. рублей;

По данным баланса кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015г.- 0,406 тыс. руб., 01.01.2016 года – 100,597 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015- отсутствует, на 01.01.2016 года – 33,397 тыс. руб.

В 2015 году из местного бюджета финансировались подведомственные главному распорядителю учреждения: Администрация Березниковского сельсовета Рыльского района, МКУ «Костровской СДК», МКУК «Костровская поселенческая библиотека», МКУ «УХТО Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района».

Утвержденные бюджетные назначения Администрация Березниковского сельсовета Рыльского района в сумме 4151,973 тыс. руб. исполнены в сумме 2237,584 тыс. руб. (53,9%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «Костровской СДК» в сумме 1230,155 тыс. руб. исполнены в сумме 939,651 тыс. руб. (76,4%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУК «Костровская поселенческая библиотека» в сумме 490,700 тыс. руб. исполнены в сумме 482,519 тыс. руб. (98,3%).

Утвержденные бюджетные назначения МКУ «УХТО Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района» в сумме 1121,630 тыс. руб. исполнены в сумме 1037,802 тыс. руб. (92,5%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Администрации Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области за 2015 год является достоверной.

2. Пакет документов представлен не в полном объеме, что является нарушением требований ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.152 Приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года №191н « Об утверждении Инструкции о порядке составлении представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

3. Доходы муниципального образования в 2015 году составили 4 939,526 тыс. руб. (утверженные бюджетные ассигнования при уточненном плане – 4 956,421 тыс. руб.).

4. Кассовое исполнение расходов муниципального бюджета главным распорядителем бюджетных средств составило 4 697,557 тыс. руб. (предельные бюджетные ассигнования при уточненном плане были предусмотрены в сумме 6998,959 тыс. руб.).

5. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составила 75,9%.

6. Доля оплаты труда с начислениями в расходах местного бюджета (3 512,283тыс. руб.) в 2015 году составила 91,1%.

7.Доведенный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не превышен.

8. За 2015 год Администрацией Березниковского сельсовета Рыльского района Курской области было уплачено пений по исполнительным производствам различным организациям 6 197,250 руб.

Таким образом, денежные средства, направленные Администрацией Березниковского сельсовета на уплату пений, в соответствии со статьей 34 БК РФ были израсходованы неэффективно.

9.Требования статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о не превышении величины дефицита местного бюджета по итогам 2015 года выполнен.

10. Вносимые изменения в бюджет муниципального образования Березниковский сельсовет Рыльского района Курской области на 2015 год были обнародованы. В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» они подлежали опубликованию.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Привести в соответствие с законодательством (Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (ред. от 29.12.2011) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») отчет об исполнении консолидированного бюджета.

2. Принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Рыльского района Курской области нарушений бюджетного законодательства.
3. Не допускать неэффективное использование бюджетных средств.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Рыльского района Курской области

Г. А. Запорожченко